ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе постановления Администрации городского округа Саранск от 9 августа 2013 года № 2027 «Об утверждении Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск»

Департамент по правовым вопросам Администрации городского округа Саранск в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Саранск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Саранск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением Администрации городского округа Саранск от «15» декабря 2015 года № 3657 (далее - План), провел экспертизу постановления Администрации городского округа Саранск от 9 августа 2013 года № 2027 «Об утверждении Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск» (далее также - Правовой акт).

Разработчиком Правового акта являлось Управление экономики, развития предпринимательства, муниципального заказа, цен и тарифов Администрации городского округа Саранск.

В соответствии с Планом экспертиза Правового акта проводилась с «1» октября 2016 года по «30» ноября 2016 года.

Извещение об экспертизе Правового акта размещено на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет «www.adm-saransk.ru» (далее - официальный сайт) «1» ноября 2016 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по Правовому акту со «2» ноября 2016 года по «16» ноября 2016 года.

Результаты публичных консультаций по Правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по Правовому акту, размещенной на официальном сайте «18» ноября 2016 года.

В целях проведения экспертизы Правового акта на основании Порядка у правопреемника разработчика (Управления экономики Администрации городского округа Саранск) была запрошена информация о необходимости принятия Правового акта и его реализации.

Извещение об экспертизе Правового акта было направлено по электронной почте в адреса Министерства экономики Республики Мордовия, Совета предпринимателей при Администрации городского округа Саранск, Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Мордовской республиканской

организации профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палаты Республики Мордовия, ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», Мордовского республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения экспертизы Правового акта установлено следующее.

1. Постановление Администрации городского округа Саранск от 9 августа 2013 года № 2027 «Об утверждении Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск» разработано в соответствии с нормами Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (далее – Постановление № 215).

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 6 Закона № 294-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории.

Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденные Постановлением № 215, определяют, в частности, что:

- доклады об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) подготавливаются ежегодно по итогам своей деятельности органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования, в части осуществления полномочий субъекта Российской Федерации, переданных органам местного самоуправления, а также уполномоченными на осуществление муниципального контроля (подпункт «в» пункта 2);

- порядок подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов, устанавливается органами местного самоуправления с учетом методики проведения мониторинга эффективности муниципального контроля (пункт 5).

Таким образом, правовой акт принят органом местного самоуправления городского округа Саранск в пределах его компетенции.

2. Правовой акт официально опубликован в газете «Вечерний Саранск» № 35 28 августа 2013 года и вступил в силу со дня официального опубликования.

На момент подготовки настоящего заключения правовой акт действует в редакции от 24 февраля 2015 года. В правовой акт внесены изменения постановлением Администрации городского округа Саранск от 24 февраля 2015 года № 601 «О внесении изменений в отдельные постановления Главы Администрации городского округа Саранск и Администрации городского округа Саранск» (официально опубликовано в газете «Вечерний Саранск» № 9 4 марта 2015 года, вступило в силу со дня официального опубликования).

Таким образом, требования к порядку опубликования и вступления в силу Правового акта соблюдены.

3. Правовой акт устанавливает основные организационные принципы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Администрацией городского округа Саранск, а также определяет основные виды муниципального контроля и регламентирует работу по подготовке доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории городского округа Саранск и представление его в Министерство экономики Республики Мордовия.

Муниципальный контроль представляет собой деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (пункт 4 статьи 2 Закона № 294-ФЗ).

Основными видами контрольной деятельности, осуществляемыми на территории городского округа Саранск являются:

- муниципальный финансовый контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Должностные лица, непосредственно осуществляющие муниципальный контроль от имени Администрации городского округа Саранск в отдельных сферах деятельности, в течение отчетного года на основании результатов

проверок, осуществленных в рамках муниципального контроля, проводят сбор, учет, систематизацию и обобщение необходимых данных, подлежащих включению в Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля по итогам отчетного года с приложением статистических форм. Подготовленные данные, в срок до 18 января следующего за отчетным годом предоставляются в Отдел реализации административной реформы Управления экономики, развития предпринимательства, муниципального заказа, цен и тарифов Администрации городского округа Саранск для обобщения и подготовки Доклада. Сформированный Доклад подписывается Главой городского округа Саранск и в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 17 июля 2012 года № 249 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» до 5 марта года, следующего за отчетным, направляется в Министерство экономики Республики Мордовия.

4. От участников публичных консультаций каких-либо замечаний и предложений по Правовому акту не поступило.

5. У правопреемника разработчика Правового акта (Управления экономики Администрации городского округа Саранск) запрашивались материалы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывалась необходимость принятия Правового акта, а также информация о реализации Правового акта.

Служебной запиской от 03.11.2016 г. № 2106-с/з разработчиком сообщено, что на момент издания Правового акта функции по его разработке и исполнению были закреплены за отделом реализации административной реформы, который впоследствии (распоряжением Администрации городского округа Саранск от 04.09.2015 г. № 93-р) был исключен из структуры Управления экономики Администрации городского округа Саранск.

По результатам проведения экспертизы Правового акта Уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Рекомендации по итогам проведения экспертизы Правового акта:

1) привести в пункте 5 Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск исчерпывающий перечень видов муниципального контроля, осуществляемого на территории

городского округа Саранск (в частности, включить в указанный перечень муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль в области торговой деятельности и т.д.);

2) признать утратившими силу главы 1 – 3 подраздела 1, подразделы 2 и 3 раздела 2 Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск.

Данная рекомендация обусловлена тем, что в соответствии с Законом № 294-ФЗ порядок осуществления того или иного вида муниципального контроля должен быть определен соответствующим административным регламентом, к содержанию которого предъявляются определенные законодательством требования.

Дублирование таких норм в рассматриваемом Правовом акте, помимо того, что противоречит Закону № 294-ФЗ, является нецелесообразным и приводит к необходимости регулярной корректировки Правового акта в целях приведения его в соответствие изменяющимся нормативным правовым актам (в том числе федерального уровня), регулирующим порядок проведения муниципального финансового, земельного, лесного контроля и контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

3) дополнить Положение об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск пунктом, содержащим сводную информацию обо всех уполномоченных структурных подразделениях Администрации городского округа Саранск, по осуществлению видов муниципального контроля, указанных в пункте 5.

Данная рекомендация взаимосвязана с предыдущей;

4) в пункте 48 Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск наименование структурного подразделения, уполномоченного на подготовку Доклада, привести в соответствие действующей структуре и штатному расписанию Администрации городского округа Саранск;

5) исходя из решения, принятого по результатам рассмотрения предыдущей рекомендации, в пункте 2 Правового акта указать должностное лицо Администрации городского округа Саранск, на которое возлагается контроль за исполнением Правового акта.

Так, если уполномоченным на подготовку Доклада будет определено какое-либо структурное подразделение Департамента по экономической политике и взаимодействию с административными органами, лицом, уполномоченным на осуществление контроля за исполнением Правового акта целесообразно определить Заместителя Главы Администрации городского округа Саранск – Директора Департамента по экономической политике и взаимодействию с административными органами (в соответствии с распоряжением Администрации городского округа Саранск от 10 ноября 2015 года № 127-р «О распределении обязанностей между заместителями Главы Администрации городского округа Саранск»);

6) пункт 55 Положения об организации муниципального контроля на территории городского округа Саранск признать утратившим силу, поскольку правовые акты органов местного самоуправления не могут регламентировать деятельность органов власти субъектов Российской Федерации;

7) привести текст Правового акта в соответствие Закону Республики Мордовия от 21 февраля 2002 года № 10-З «О правовых актах Республики Мордовия» в части соблюдения требований к его оформлению (в частности, оформить даты словесно-цифровым способом) и Уставу городского округа Саранск (в части замены слов «Глава Администрации городского округа Саранск» на слова «Глава городского округа Саранск»).

И.о. директора Департамента по правовым вопросам
Администрации городского округа Саранск Н.В. Киреева

«28» ноября 2016 года

М.Д. Клыкова
47 22 88 (149)