



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия Республикань экономикань, мимань-рамамань и тевонь ладямать коряс Министерствась	Мордовия Республикань экономикань, миемань-рамамонь ды тевень ветямонтъ коряс Министерствась
---	--

Советская ул., д.26, г.Саранск, Республика Мордовия, 430002
Тел./факс (8342) 39-15-00. E-mail: mineco@e-mordovia.ru
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

10.02.2020 № 357-Рис/19

**Министерство юстиции
Республики Мордовия**

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики Мордовия
«О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» (далее – проект закона, разработчик) и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены полностью.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия 27 декабря 2019 г. http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyu-komitet-rm-po-delam-yustitsii/?department=selected_one§ion=280, на инвестиционном портале Республики Мордовия 9 января 2020 г. <https://www.investrm.ru/orv/o-vnesenii-izmeneniy-v-otdelnye-zakony-respubliki-mordoviva/>.

1. Описание предлагаемого регулирования

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, организация осуществления мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом), за нарушение которого статьей 14.53 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В настоящее время все большую популярность среди несовершеннолетних приобретают некурительные изделия, в составе которых содержится никотин (бестабачные никотиносодержащие смеси).

Вместе с тем, специализированный нормативный правовой акт, определяющий соответствующие запреты и ограничения реализации и потребление табачных изделий, содержащих никотин, на данный момент отсутствует.

Проблемой продажи несовершеннолетним и вовлечением несовершеннолетних в процесс потребления (путем покупки для них либо передачи им, предложения или требования употребить любым способом) смесей или иной продукции, содержащих никотин и (или) его производные, за исключением лекарственных средств или медицинских изделий, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспокоены представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Мордовия и родительское сообщество.

Проектом закона предлагается:

внести изменения в Закон Республики Мордовия от 12 октября 2009 г. № 66-З «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Мордовия» в части установления ограничения продажи бестабачных никотиносодержащих смесей несовершеннолетним, а также запрета вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления бестабачных никотиносодержащих смесей путем покупки для них либо передачи им, предложения или требования употребить бестабачные никотиносодержащие смеси любым способом;

за нарушение указанных ограничений ввести административную ответственность, в связи с чем предусматривается внесение соответствующих изменений в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия». Данный Закон дополняется статьей 6.2, предусматривающей административную ответственность за незаконную продажу детям (лицам, не достигшим 18 лет) бестабачных никотиносодержащих смесей, и статьей 6.3, устанавливающей административную ответственность за вовлечение детей (лиц, не достигших 18 лет) в процесс потребления бестабачных никотиносодержащих смесей. За повторное нарушение в течение одного года ограничений, установленных Законом Республики Мордовия, предлагается установить повышенные штрафные санкции.

В 2019 году на территории Республики Мордовия зарегистрировано два случая обращения несовершеннолетних в учреждения здравоохранения с признаками интоксикации, вызванной употреблением никотиносодержащих смесей.

По данным ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Мордовия за период 2017-2019 гг. зарегистрированы случаи отравлений неустановленными веществами среди возрастной группы 6-18 лет: 2017 год - 10 случаев, 2018 год - 10 случаев, 2019 год - 20 случаев, среди которых не исключены факты отравления в результате употребления детьми бестабачных никотиносодержащих смесей.

Согласно информации, представленной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия, за период с 25 декабря 2019 г. по 28 декабря 2019 г. в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предотвращения и прекращения возможной реализации в торговых точках некурительной никотиносодержащей продукции Управлением проведены 3 плановые проверки, 132 внеплановые проверки по приказу Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25 декабря 2019 г. № 1053 «О проведении внеплановых проверок» и 124 обследования с целью мониторинга на 139 объектах организаций торговли.

Управлением осуществлено 124 рейда при участии в проверках МВД Республики Мордовия и мониторинг указанных объектов. На 10 объектах выявлено 237 единиц продукции жевательных смесей с никотином, бестабачной целлюлозы с содержанием никотина, никотиновые пэки без табака и соответствующих документов в табачных лавках.

Снято с реализации 472 единицы, т.е. 143 партии общим весом 2,625 кг никотиновых пэков без табака, по факту отсутствия товарно-транспортных накладных на продукцию и сведений о подтверждении соответствия, а также в связи с нарушением требований к маркировке.

За выявленные нарушения индивидуальным предпринимателям направлено 8 уведомлений для составления протоколов об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.43, 14.45 КоАП РФ.

Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

В настоящее время аналогичные запретительные законы с установлением административной ответственности приняты в Ульяновской области, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Татарстан, Пензенской области, Вологодской области.

Таблица. Размеры штрафов, предусмотренные за нарушение ограничений продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, в отдельных субъектах Российской Федерации

Субъект РФ	Наименование НПА	Размер (тыс.руб.)		
		на граждан	на должностные лица	на юридические лица
Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях»	от трех тысяч до пяти тысяч рублей	от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей	от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.
Карачаево-Черкесская Республика	Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях»	в размере пяти тысяч рублей	от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей	от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
Республика Татарстан	«Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» от 19.12.2006 № 80-ЗРТ	от трех тысяч до пяти тысяч рублей	от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей	- от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.
Пензенская область	Закон Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»	от двух тысяч до четырех тысяч рублей	от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей	от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.
Вологодская область	Закон Вологодской области от 08.12.2010	от трех тысяч до	от десяти тысяч до	от тридцати тысяч до

	№ 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»	пяти тысяч рублей	двадцати тысяч рублей	пятидесяти тысяч рублей.
--	---	-------------------	-----------------------	--------------------------

2. Обоснование цели предлагаемого регулирования

Целями предлагаемого правового регулирования является:

- исключение потребления несовершеннолетними смесей или иной продукции, содержащей никотин и (или) его производные;
- предотвращение наступления неблагоприятных последствий для здоровья несовершеннолетних, в том числе летального исхода;
- повышение эффективности работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних путем установления административной ответственности за реализацию несовершеннолетним, а равно вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления смесей или иной продукции, содержащей никотин и (или) его производные.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту закона с 27 декабря 2019 г. по 31 января 2020 г.

Проект закона был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», «Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Мордовия «Нива», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия).

В установленный срок поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Союза «Торгово-промышленная палата Республики Мордовия», Мордовской республиканской организации профсоюза работников торговли,

общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», Мордовской республиканской организации профсоюза работников среднего и малого бизнеса об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона.

4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

При подготовке заключения были проанализированы следующие варианты регулирования:

Вариант 1 – «статус-кво» (отказаться от принятия проекта закона);

Вариант 2 – установить на территории Республики Мордовия запрет и ответственность за продажу бестабачной никотиносодержащей продукции (принять проект закона).

Вариант 1		
1	Описание регулирования	Принятие проекта закона не предусматривается. Предлагаемое регулирование может быть установлено на уровне федерального законодательства.
2	Издержки (экономия) бизнеса, риски и ограничения	Проект федерального закона «О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака» не внесен в Государственную Думу Российской Федерации.
Вариант 2		
1	Описание регулирования	Предлагается утвердить проект закона.
2	Издержки (экономия) бизнеса, риски и ограничения	<p>Определить количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых распространяется ограничение и которые могут быть привлечены к административной ответственности в случае его несоблюдения, не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных о субъектах.</p> <p>По данным мониторинга сферы потребительского рынка, проводимого Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия совместно с органами местного самоуправления в Республике Мордовия по состоянию на январь 2020 года в Республике Мордовия имеется</p>

		5 222 организаций розничной торговли. Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплаченных штрафов, в случае нарушения устанавливаемого проектом закона запрета на продажу бестабачной никотиносодержащей продукции.
--	--	--

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Также сделаны выводы о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Заместитель Министра



С.Р. Агишев